

**TESIS DE GRADO PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTORADO EN
INVESTIGACION Y DESARROLLO LOCAL**

**“EL ROL DE LOS GOBIERNOS LOCALES EN LA GESTION DE LA
INVESTIGACION PARA EL DESARROLLO LOCAL EN EL SALVADOR”**

NOMBRE DEL ESTUDIANTE: Maritza Ruiz de Campos

ID: UD2988STR7464

DIPLOMA: Doctorado ESPECIALIDAD: Investigación y Desarrollo Local

DICIEMBRE, 2007

Atlantic International University
A New Age for Distance Learning



**EL ROL DE LOS GOBIERNOS LOCALES EN LA GESTION DE LA
INVESTIGACION PARA EL DESARROLLO LOCAL EN EL SALVADOR**

**Maritza Ruiz de Campos
El Salvador, CA. 2007**

Agradecimientos:

Mis agradecimientos a **La Atlantic International University AIU**, por haberme concedido la Beca para estudiar el Doctorado y darme la oportunidad de estudiar, poder conocer y aprender los diferentes criterios filosóficos, epistemológicos y curriculares con que me formaron dentro del programa de doctorado, como el que ahora culmino, además por haberme inculcado valores y principios dentro de la academia; así como el fuerte compromiso social como para desarrollarme dentro del desarrollo local e investigación en mi país El Salvador, en especial mención al **Doctor Franklin Valcin** por sus asesorías sistemáticas, rigor intelectual, permanentes orientaciones que me brindó en las diferentes asignaturas; y por su noble y calido apoyo incondicional en la continuidad de cada una de las fases, y que ahora gracias a él subyace el presente trabajo de tesis de carácter doctoral.

A mi Mamá y mi familia por su apoyo moral y paciencia al sacrificarlos con mi tiempo y larga ausencia; y en especial a René por su apoyo, ánimos y comprensión incondicional que me brindo de manera permanente en los momentos que más necesité.

A las instituciones Gubernamentales y no Gubernamentales por su confianza en proporcionarme información para completar mi trabajo; a mis amigos de manera muy especial por sus admiraciones, motivaciones y afecto que me brindaron; a mis compañeros de trabajo, colegas y académicos como un recuerdo.

Maritza Ruiz de Campos
El Salvador, CA. 2007

CONTENIDO

Presentación.....	5
1. Caracterización del país El Salvador.....	8
2. Contexto Histórico del Desarrollo Local en El Salvador y la Practica de la Investigación.....	17
3. Una aproximación al Concepto de Desarrollo Local e Investigación.....	22
4. Los Gobiernos Locales como Principales Gestores de la Investigación para El Desarrollo Local.....	27
5. El Rol de los Gobiernos Locales en la Gestión de la Investigación para el Desarrollo Local.....	29
6. Una Nueva Agenda de Investigación y Desarrollo Local desde la Perspectiva de la Nueva Gestión Pública en El Salvador...	38
7. Conclusión.....	43
8. Bibliografía.....	45

Presentación

El Salvador enfrenta diversos problemas, donde cada vez más cobra una necesidad el poder desarrollar los territorios locales mediante los diferentes capitales y dimensiones del desarrollo, aunque después del conflicto armado que vivió el país se ha podido observar que, se ha intervenido con iniciativas y estrategias públicas que en gran medida han mejorado la infraestructura de los territorios, pero aun la poca calidad de vida se ve reflejada en la población y esto se le atribuye a la falta de una política pública que sea capaz de incorporar este reto, lo que cobra fuerza hoy en día poner dichas iniciativas en las agendas locales de desarrollo territorial. El país ha sido objeto de análisis en cuanto a la centralización de los servicios públicos en donde ha prevalecido históricamente en la toma de decisiones locales y nacionales ha “Una restricción para responder a las necesidades locales específicas en la gestión pública”. Desde el punto de vista local, esto demanda nuevos arreglos institucionales entre el Gobierno Central, los Gobiernos Locales y la Sociedad Civil, de manera tal que amplíen y profundicen la descentralización y, a la vez que, propicien el involucramiento activo de distintos actores en la toma de decisiones con el fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Históricamente los municipios han carecido de una estrategia de desarrollo local, porque datos de 1990 a 1994 de investigaciones realizadas indican que se dieron algunas iniciativas de desarrollo como la estrategia y metodología de trabajo del Programa de Desarrollo para Desplazados y Repatriados PRODERE, en segunda instancia se desarrollaron las propuestas de modelos alternativos en el plano local mediante la Fundación Nacional para el Desarrollo FUNDE. En 1997 el concepto del desarrollo local fue insertándose a temas de infraestructura, medio ambiente, económicos, políticos y sociales y,

ya para 1999, muchas instituciones académicas habían venido aportando mediante seminarios, diplomados, debates e investigaciones una producción académica poseedora de diversas lecturas y miradas críticas para los municipios, en donde no aparece memoria de la necesidad del desarrollo local e investigación, pero ya para 1994 en el Congreso de Alcaldes aparece por primera vez que los municipios deben ser abordados territorialmente mediante procesos de investigación con el fin de que sus hallazgos se traduzcan a proyectos concretos de desarrollo para los territorios.

Lo anterior permite que en el presente trabajo, se plantea la siguiente pregunta problematizadora **¿En qué sentido, los Gobiernos Locales pueden desempeñar un Rol Protagonístico en la Gestión de la Investigación para el Desarrollo Local en El Salvador?**, en donde se ha podido observar que los territorios no han transitado por una gestión municipal que priorice la investigación del territorio, ni mucho menos basada en estrategias que busquen afrontar sus problemáticas locales como, por ejemplo, en el tema ambiental, pobreza, delincuencia, maras, analfabetismo, métodos de agricultura y de mejoramiento de la economía local, identidad cultural, etc. Tópico que ahora ha ingresado al vocabulario cotidiano de los observadores e investigadores y a las agendas de desarrollo local, porque la investigación constituye un reto en sí misma, similar a los problemas de Democracia, Descentralización y Participación Ciudadana, entre otros, en un entorno en que las políticas públicas están incorporando hoy en día la investigación desde la perspectiva y relevancia del marco legal institucional local, buscando interpelar a la población con normas, reglas y procesos que reglamentan la forma de hacer investigación en los territorios, porque los municipios, en el marco de su desarrollo local, deben tener una riqueza de la ciencia, información y tecnología. Por tanto, el trabajo de carácter doctoral que aquí se presentado se nomina “**EL ROL DE LOS GOBIERNOS LOCALES EN LA GESTION DE LA**

INVESTIGACION PARA EL DESARROLLO LOCAL EN EL SALVADOR”; que tiene como objetivos:

- Analizar el Rol de los Gobiernos Locales en la Gestión de la Investigación para el Desarrollo Local en El Salvador.
- Definir una aproximación al Concepto de Desarrollo Local e Investigación en El Salvador.
- Revisar el Contexto Histórico del Desarrollo Local en El Salvador y la Práctica de la investigación.
- Definir los Gobiernos Locales como Principales Gestores de la Investigación para El Desarrollo Local.
- Identificar El Rol de los Gobiernos Locales en la Gestión de la Investigación para el Desarrollo Local.
- Plantear una Nueva Agenda de Investigación y Desarrollo Local desde la Perspectiva de la Nueva Gestión Pública en El Salvador.

Cada uno de los objetivos han sido logrados mediante la investigación y revisión de diferentes procesos que se han dado sobre la problemática, por lo que los resultados del trabajo aquí planteado metodológicamente son satisfactorios en relación a que se enfatiza no solo en los criterios académicos del trabajo doctoral o criterios curriculares , sino mas bien en dejar un aporte en El Salvador sobre la necesidad de hacer investigación en los territorios locales de los diferentes municipios que conforman el país; y como esto les compete a los gobiernos locales. Por ello, el trabajo ahora aquí planteado, es producto de una gama de enseñanzas y estrategias aprendidas para acreditar el proceso del doctorado en investigación y desarrollo local; y además también como un aporte al trabajo e intervención que deben desarrollar los Gobiernos Locales en las municipalidades.

1. Caracterización del País El Salvador.

El Salvador, cuenta con 14 Departamentos y 262 Municipios. “En las definiciones básicas y clásicas sobre el Estado, se señalan tres elementos: El territorio, la población y el gobierno. Por lo tanto, al hablar de municipio nos estamos refiriendo a su extensión territorial, a la población que lo habita y al hecho de que cuenta con un Gobierno Local “Consejo Municipal”, elegido por el voto directo de la población”.¹

A lo anterior se debe agregar otro elemento: El municipio es una persona de derecho público, y como tal, constituye un sector autónomo de la administración pública que cuenta con tres características:

- a) Tiene personería jurídica, autonomía administrativa y presupuesto propio.
- b) Tiene un referente territorial.
- c) Su máxima autoridad es el consejo Municipal, electo por votación popular directa, para un período de tres años.

Territorialmente en el país existen factores de carácter estructural que determinan la conformación y funcionamiento del municipio, por lo que en el marco conceptual de este trabajo son importantes retomarlos por cuestiones de enfoque y análisis, entre estos factores están:

- a) El Factor Poblacional: Un primer factor que determina la conformación y funcionamiento del municipio es la cantidad de población y su distribución territorial. En este sentido, la variable es la población, la

¹/ PROMUDE/GTZ: Propuesta de una Tipología de Municipios para El Salvador, San Salvador, El Salvador, C.A. 2002.

cual operacionalizada en términos de indicadores: (a) el número total de habitantes en el municipio y (b) el porcentaje de la población que es urbana, lo que determina el carácter urbano o rural del municipio.

- b) El Factor Territorial: El Salvador es un país de clima tropical localizado en América Central, con una población de aproximadamente 6.8 millones de habitantes. Debido a su extensión territorial de 21.041 Km² tiene la densidad población más alta.
- c) El Censo Poblacional de 1992 identifica 5,118, 599 habitantes en El Salvador, de los cuales 2, 485,613 son hombres (48.6%) y 2, 632,986 mujeres (51.0%), registrándose un leve predominio del sexo femenino al igual que en el censo de 1971 en el que el sexo femenino reportó 50.4%. El índice de masculinidad (relación hombres - mujeres) es variable a través del territorio nacional presentándose para el ámbito rural entre 88-104 hombres por cada 100 mujeres y entre 88-98 hombres por cada 100 mujeres en el urbano. El predominio de la mujer es similar incluso en los datos del censo de 1971. El quinto censo de población, realizado el 27 de septiembre de 1992, presenta un incremento absoluto de 1,563,951 habitantes respecto del censo realizado el 27 de junio de 1971, equivalente a un incremento relativo de 44.0% durante el período intercensal lo que a su vez representa un crecimiento con una tasa anual de 1.73%. En el censo de 1992, la mayor concentración poblacional se observa en el departamento de San Salvador (29.5%) siguiendo en importancia La Libertad (10.0%) y Santa Ana (8.9%). Lo anterior denota un cambio en la distribución de

la población ya que en 1971 las ciudades con mayor concentración de población eran San Salvador (20.6%), Santa Ana (9.4%) y San Miguel (9.0%). Por otra parte, los departamentos con menor concentración de población son Cabañas, San Vicente y Morazán. Respecto a la densidad poblacional, San Salvador es el más densamente poblado reportándose 1,706 habitantes por km² en 1992, en cambio en 1971 reportaba 828 habitantes por km². El segundo departamento más poblado es La Libertad con 311 habitantes por km² reflejando estos datos la migración de la población, especialmente en el período comprendido durante el conflicto armado.

- d) Adquirió su independencia de España en 1821, y dejó de ser parte de las Provincias Unidas de Centroamérica en 1839. Anteriormente en la época precolombina, se le conocía con el nombre de Cuscatlán que significa “Tierra de Cosas Preciosas”, en lengua náhuat.

Históricamente El Salvador ha pasado por diferentes épocas que han marcado la estructura y las coyunturas, y que indudablemente en ello se encuentran lógicas y conjeturas de análisis donde se denota la historia del municipio y de la población salvadoreña.

- **Época Precolombina:** En la época precolombina el territorio salvadoreño estuvo habitado por distintas etnias indígenas, destacándose los pipiles, una población de origen náhuat que ocupó la región occidental y central del territorio y los lenkas que poblaron la zona oriental del país.

- **Conquista, Colonia e Independencia:** Los conquistadores españoles que llegaron a El Salvador entre 1524 -1525, venían desde Guatemala, luego de participar en la conquista de México. Durante la Colonia, El Salvador formó parte de la Capitanía General de Guatemala y Sonsonate. En 1811 y 1814 se produjeron importantes alzamientos contra el dominio español que expresaron la inquietud independencista de los criollos. Finalmente, las naciones centroamericanas consiguieron su independencia de España el 15 de Septiembre de 1821.

- **Época de la Federación Centroamericana:** En el período que siguió a la independencia, El Salvador y los demás países Centroamericanos intentaron mantener la Unión heredada de la Colonia y crearon las Provincias Unidas de Centroamérica, una Federación que se disolvió en 1839. Luego de la disolución de la Unión se sucedió de pugnas entre liberales y conservadores que se prolongó hasta 1871. Durante este período, decayó el cultivo del añil y se introdujo el del café. Entre 1871 y 1931 se sucedieron los gobiernos liberales que favorecieron los intereses de la reciente élite ligada al cultivo del café. En 1882, el presidente Rafael Zaldivar decretó la abolición de las tierras comunales y ejidales, que fueron vendidas a particulares, lo que provocó un cambio en la tenencia de la tierra.

- **Época del autoritarismo Militar:** En 1929, la economía del país entró en crisis, como consecuencia de la caída de los precios del café en el mercado internacional. En 1931, el general Maximiliano Hernández Martínez, llegó al poder tras un golpe de Estado contra el presidente civil Arturo Araujo Martínez, estableció un gobierno ultraconservador y autoritario y reprimió con el ejército una sublevación de campesinos e indígenas en el occidente del país, lo que resultó en muerte de miles de personas. Los historiadores todavía debaten la influencia de los miembros del Partido Comunista Salvadoreño en la insurrección y del dirigente comunista Farabundo Martí. El General Martínez fue depuesto por una huelga general en 1944, pero su gobierno marcó el inicio de una serie de gobiernos militares autoritarios sucesivos, que finalizarían en 1979 con un golpe de Estado al General Carlos Humberto Romero, del PCN y la instauración de la Junta Revolucionaria de gobierno. En 1982, se eligió una Asamblea Constituyente, a la que la Junta entregó el poder, posteriormente se celebraron en 1984 las primeras elecciones presidenciales de la era democrática.
- **Guerra Civil:** La profunda crisis económica por la que atravesaba el país desde los años de 1970 provocó el descontento de la población, que decidió alzarse en armas en contra del gobierno. Algunos factores que contribuyeron a la guerra fueron: La caída internacional del precio del café, los constantes fraudes electorales, la injusticia social y el descontento de la mayoría de la población por la forma de gobernar de los militares. Entre algunos sucesos que encendieron los ánimos durante el conflicto armado

destaca el asesinato del Arzobispo de San Salvador, Oscar Arnulfo Romero en 1980, diversas masacres en el occidente y oriente del país, etc. El ambiente de violencia política que se había vivido en la década anterior contribuyó enormemente a la Guerra Civil que duró 12 años (1980 – 1992), fue un conflicto que militarmente se definió como una Guerra de Baja Intensidad, o Guerra Popular prolongada, como lo denominó las Fuerzas Guerrilleras del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), y que constó la vida a más de 75,000 personas entre muertos y desaparecidos. El ambiente turbulento finalizó en 1992 cuando los combatientes del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) formado por cinco agrupaciones de izquierda y el gobierno derechista del entonces presidente Alfredo Cristiani, de Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), firmaron los “Acuerdos de Paz”, el 16 de Enero de 1992 en Chapultepec, México, que aseguraron reformas y cambios sociales, políticos y militares.

- **Época de la Posguerra:** En 1992, la Corte Internacional de Justicia (CIJ) mandó la delimitación de “Los Bolsones”, área fronteriza entre El Salvador y Honduras, pero gracias a la intervención de la Organización de Estados Americanos (OEA) y la CIJ en 2003, la total demarcación de la frontera terrestre ha sido finalizada en el 2006, también en 1992, la CIJ aconsejó una resolución tripartita para la creación de las fronteras marítimas en el Golfo de Fonseca, El Salvador continua reclamando la Isla Conejo, la cual no se incluye en la decisión de la CIJ.

En esta misma época, es de resaltar que se dan los fenómenos de los fuertes terremotos que han ocasionado destrucciones masivas de las viviendas e infraestructura del país, así como también víctimas que han muerto al quedar

soterradas por escombros. Además la fuerte migración que azota al país en la pérdida de identidad cultural, son aspectos que surgen en la postguerra y que en gran medida afectan en el desarrollo del país.

Pero es de notar también que actualmente El Salvador vive un movimiento territorial, por ejemplo “lo político” ha permitido cambios en los entornos regionales y locales. La Constitución de 1983 define el ordenamiento legal básico del país. “Allí se establece que El Salvador es una República Democrática”.² También representativa en la que rige el sistema presidencialista, cuyos tres órganos son el Órgano Ejecutivo, encabezado por el Presidente de la República y su Gabinete. El Órgano Legislativo, denominado Asamblea Legislativa de El Salvador (unicameralmente) de 84 diputados, y el Órgano Judicial, expresado en la Corte Suprema de Justicia, integrada por 15 Magistrados.

El presidente es electo por votación directa y el cargo tiene una duración de 5 años. No puede ser reelegido por el período siguiente. El partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) tiene el poder ejecutivo desde 1989 y transcurre ya en su cuarto período consecutivo en tal cargo, así también existe un número de partidos políticos. (Ver Tabla).

²/ CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR. San Salvador, El Salvador, C.A. 1983.

TABLA I: PARTIDOS POLÍTICOS DE EL SALVADOR

SIGLAS	NOMBRE
ARENA	Alianza Republicana Nacionalista.
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional.
CD	Cambio Democrático.
PCN	Partido de Conciliación Nacional.
PDC	Partido Demócrata Cristiano.

Fuente: Elaboración propia.

Como puede notarse, entre los principales partidos políticos que existen son 5 y entre estos son algunos de los que han ganado y gobiernan en los diferentes territorios locales, existiendo algunas ventajas y desventajas en sus administraciones. Su organización territorial está dada por tres zonas, tal y como se evidencian en la tabla siguiente:

TABLA II: ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE EL SALVADOR POR ZONAS

ZONAS		
Zona Occidental	Zona Orienta	Zona Central.
1. Ahuachapán	1. Usulután	1. La Libertad
2. Santa Ana	2. San Miguel	2. Chalatenango
3. Sonsonete	3. Morazán	3. Cuscatlán
	4. La Unión	4. San Salvador
		5. La paz
		6. Cabañas
		7. San Vicente
3 Departamentos	4 Departamentos	8 Departamentos

Fuente: Elaboración Propia. El Salvador cuenta con 3 zonas geográficas y 14 departamentos.

DISTRIBUCION DEL PAIS EN DEPARTAMENTOS



El Salvador es un país que territorialmente ocupa un lugar estratégico para el desarrollo exógeno, dado que cuenta con características económicas, sociales, políticas y ambientales que pueden verse desde los territoriales locales como potencialidades, siendo así como el gobierno nacional en 1999, junto a los gobiernos locales en su Congreso de Alcaldes lanzan “Trabajar las dimensiones del Desarrollo Local”, las cuales darían vida al desarrollo de los territorios, hecho que se ha vuelto una realidad en la sociedad salvadoreña, las cuales han sido retomados por los actores locales.

2. Contexto Histórico del Desarrollo Local en El Salvador y la Práctica de la Investigación.

La presencia de escenarios locales frente a escenarios mundiales y nacionales, han exigido que los territorios busquen iniciativas de desarrollo atribuidas al fenómeno de la globalización. El Salvador no escapa en este movimiento y es evidente como muchos municipios después de los doce años de guerra que sufrieron han encontrado una lógica, modo y estrategia de desarrollo. Se puede decir entonces, que tanto la globalización como los movimientos políticos han ayudado, a un redescubrimiento de la dimensión territorial local, ya que ha sido detonante de una redistribución general de la actividad en el territorio, de un lado, al mismo tiempo que las diferentes actividades productivas territoriales y sistemas locales de las empresas que perciben ahora con mayor nitidez la exposición ante un escenario lleno de exigencias en términos de eficiencia productiva y competitividad. “Este redescubrimiento” de lo local, que mas bien se queda en el nivel de “re – conocer” lo local, desde el punto de vista de la acción lleva a la “revitalización de lo local, entendido este término como la capacidad de lo local de articularse con las dinámicas globales”.³

Visto así de esta manera, cuando lo local se convierte en el centro de la gestión de lo global, a partir de la forma en que se articula con las dinámicas globales, se esperaría que esta vinculación fuera una vuelta de vista y acción hacia dentro de los territorios, de manera que se generaran procesos de desarrollo local.

Hasta los años setenta, el desarrollo local o regional era pensado en términos de cómo hacer participar a un territorio comparativamente atrasado,

³/ Blandón de Grajeda, Flora. Cuaderno de Análisis: Desarrollo Económico Local. FUNDE, San Salvador, El Salvador C.A. 2002.

del desarrollo general de un país y no en como lograr el desarrollo integrado y sostenible de éste territorio, ni mucho menos con la práctica de la investigación. Así, los territorios al interior del país han estado en función de las dinámicas nacionales y no de las propias localidades. De tal manera que cada territorio tenía un papel asignado en el concierto nacional, el cual a su vez dependía del papel asignado al país al que perteneciera, en el concierto internacional o nacional, esta ha sido ahora una lógica de análisis puesta en las agendas de observación de muchas instituciones y organizaciones que están trabajando por el desarrollo local en El Salvador.

Obviamente, lo anterior era posible en un marco político, administrativo y económico completamente concentrado y autoritario. Pero en la medida que los Estados Nacionales ya no son el único vertebrador de los sistemas económicos, los cuales se encuentran con un grado de exposición y por tanto la vulnerabilidad muy superior ante el escenario de la globalización y sometidos a la tensión de diferentes lógicas de funcionamiento, unas en el sentido de la transnacionalización y el avance de los procesos de readaptación económica e institucional la consideración de las circunstancias específicas nacionales y territoriales, a fin de incluir toda la diferenciación y potencialidad existentes en cada contexto y, de ese modo, definir las políticas más apropiadas en los distintos niveles de desarrollo. De tal manera que estos cambios estarían indicando la necesidad de pasar de visiones centralizadas y autoritarias a nivel nacional, a otros de carácter descentralizado y capaces de generar autonomías locales en los distintos territorios.

A nivel territorial, por lo tanto, se tiene la capacidad de construir procesos de desarrollo, a partir de sus propias capacidades de inserción en el mercado internacional sin necesidad de la mediación de los estados nacionales, aunque sí con la facilitación de éstos en lo que tiene que ver con la creación de condiciones que posibilitan a los territorios sus procesos de inserción y

desarrollo local. En este caso se está hablando por ejemplo de procesos de descentralización y es aquí donde ya cabe el análisis de la investigación. Porque ésta indica el camino hacia el desarrollo y la innovación.

En la actualidad, la mayoría de países y entre ellos los de la Región Centroamericana, especialmente El Salvador enfrenta un sistema económico complejo y profundamente excluyente, donde la mayoría de la población no tiene acceso a los medios que les permitirían satisfacer sus necesidades fundamentales. Esto obliga a preocuparse y ocuparse por buscar alternativas o iniciativas viables que contribuyan a la generación de empleos y elevar la capacidad productiva y adquisitiva de la población local, estas alternativas deberían sentar las bases para alcanzar mejores niveles de vida de la población.

Si a lo anterior sumamos el des – dibujamiento aunado al protagonismo y relevancia que están adquiriendo las localidades y regiones al interior el país, la búsqueda de alternativas económicas se vuelca a los territorios, lo que permite al concepto de desarrollo local, verlo como un proceso concertado y visionario en donde caben las diferentes capitales y dimensiones del desarrollo local, ahora en el presente siglo.

Por lo tanto, más allá de las especulaciones sobre la continuidad o no del fenómeno local frente a lo global, es indiscutible la revalorización filosófica, epistemológica y teórica del concepto de desarrollo local. Por ejemplo la historia demuestra que se multiplican las iniciativas individuales y colectivas. Se multiplican las iniciativas bajo la forma por ejemplo de creación de pequeñas empresas, de impulso a los proyectos innovadores, de dinamización de los tejidos socioeconómicos locales, etc.

En estos últimos años, este fenómeno ha alcanzado una dimensión muy importante con la introducción de técnicas basadas en procesos tecnificados y en revitalización de ciertos oficios, el desarrollo de nuevas competencias, la innovación en la comercialización y en la prestación de servicios.

Esta capacidad de iniciativa emerge en un contexto de crisis y que necesita de una amplia movilización de actores. El efecto sobre la sociedad es múltiple. Hay sin duda efectos económicos importantes que pueden ser medidos gracias a indicadores como la creación de empleos o el aumento del volumen de la actividad económica. Pero existe sobre todo un efecto de puesta en movimiento, porque estas acciones involucran en general un sector considerable de una población. El signo más importante de esta puesta en movimiento es la entrada en la escena de nuevos actores, por ejemplo el Rol de los Gobiernos Locales.

Existe un lugar, una dimensión, una escala en la que la búsqueda de superación de las formas tradicionales de desarrollo se articula con esta nueva valorización de la iniciativa “La escena local”. Allí, converge la necesidad de crear riqueza con la necesidad de salvaguardar los recursos naturales o culturales, la urgencia por generar empleo, con la urgencia por responder a las necesidades esenciales del territorio. En la escena local se expresa como en ningún otro nivel la articulación entre lo singular y lo universal, esto hace y exige una deposición sencilla y apegada a lo propio del territorio.

La historia ha demostrado que El Salvador ha transitado por una estructura social, vinculada a diferentes coyunturas que han marcado la puerta para darle pensamiento a iniciativas concretas que apunten al desarrollo de territorios, teniendo así que entre una de las iniciativas locales ha sido la de impulsar el desarrollo local junto a la investigación de lo social, económico,

político, social y ambiental tal y como se ha expresado en las dimensiones y capitales del desarrollo.

Pensar y actuar en términos de Desarrollo Local, plantea retos a la investigación científica orientada a la transferencias de sus resultados, sobre la base de un ejercicio de reflexión y análisis dialéctico, obligado, que parte del análisis de las nociones de desarrollo tradicionalmente vigente en El Salvador y casi en todo América Latina, dada sus limitaciones para orientar la producción del conocimiento relativo a los procesos de desarrollo local.

La investigación que ameritan los territorios salvadoreños urgentemente se concreta en “Las estrategias de Política Territorial”, implica para la investigación científica la consideración de las capacidades institucionales y relacionales requeridas para la gestión local, entre estas capacidades, de las cuales han predominado exigencias en la historia están:

- a) Un autor político – administrativo con visión del territorio.
- b) Un Concejo Municipal con capacidad de lectura de las necesidades o problemáticas locales.
- c) Una unidad de Gestión Local para el desarrollo y la investigación territorial.
- d) Una estrategia de Gestión para el desarrollo y la investigación.

“Históricamente, el país ha necesitado de conductores para el desarrollo local, y más ahora de la investigación para el desarrollo, es la única manera que se pueden ir abordando y dándoseles lectura a las problemáticas que agobian las comunidades locales salvadoreñas”.⁴

⁴/ Blandón de Grajeda, Flora. Cuaderno de Análisis: Desarrollo Local en El Salvador. FUNDE, El Salvador C. A. 2003.

3. Una Aproximación al Concepto de Desarrollo Local e Investigación.

Las aproximaciones conceptuales son de suma importancia para poder analizar conjeturas, hipótesis o enunciados que se trazan dentro de fenómenos o contextos como procesos de análisis, por ello, “Desenvolverse o desarrollarse significó históricamente recorrer un camino predeterminado gracias a un conjunto de leyes naturales, que van marcando las etapas, los avances y la superación de los bloqueos originados en ciertas tradiciones locales. No es un proceso construido, en el que se supone que existen constructores, sino un proceso natural sometido a determinadas leyes metasociales”.⁵

Dichas leyes están referidas a procesos construidos por otros. Los países en desarrollo como El Salvador, deben seguir entonces una línea evolutiva cuyo punto de llegada está prefijado. Lo que ahora esto ha cambiado y ahora hablamos de constructores del desarrollo local, y ahora los planteos histórico – analíticos contribuyen a un cuestionamiento más profundo sobre los modos de desarrollo, esto aún todavía hace falta que se aborde particularmente en las teorías del desarrollo.

Arocena, argumenta en sus textos y análisis que el concepto de desarrollo local tiene diversas connotaciones y que esto se debe a las especificidades de los territorios, pero para el caso particular de El Salvador, el concepto más próximo a las realidades es aquel que conceptualizamos como:

“Referirse a lo local no está exento de ambigüedad, de imprecisiones, de dificultades de definición. Frecuentemente la pregunta que surge y que logra una respuesta convincente es ¿Qué es lo local? Lo local, se trata de una escala que hay que precisarla en kilómetros cuadrados, lo local supone un sistema de

⁵/ Arocena, José. El Desarrollo Local: Un desafío Contemporáneo, Universidad Católica, Uruguay, 2002.

interacciones con cierta autonomía, nos estamos refiriendo a una unidad político administrativa, que es un proceso participativo que genera y fortalece las capacidades y amplía las oportunidades socioeconómicas en espacios determinados dentro del territorio nacional, para mejorar la calidad de vida de las presentes y futuras generaciones”.

Por lo tanto, para definir la noción de lo local hay otro camino que referirse a sus dimensiones y entre estas están: lo económico, político, social y ambiental que lo sustentan los capitales del desarrollo, cuyo significado se expresa y tiene como objeto llevar el desarrollo por los problemas que afrontan los territorios. Por tanto, los problemas que afrontan los territorios son los que entonces empujan las iniciativas de la investigación local, bajo este análisis cabe la necesidad de aproximar el concepto de investigación como:

“Desde el punto de vista etimológico, investigación es la aplicación de un conjunto de métodos, técnicas y procedimientos a un objeto de análisis a través del cual obtenemos determinados hallazgos, soluciones y planteos a los distintos problemas que decidimos enfrentar en un espacio determinado”.

La aproximación al concepto de investigación claramente da la pauta para afirmar que es válido pensar y decir que los territorios por sus diversas problemáticas sociales, económicas, políticas y ambientales que enfrentan, deben diseñar iniciativas y estrategias del desarrollo local que sean producto de investigaciones, de lo contrario se estará haciendo una gestión aislada de las propias realidades y lecturas locales.

Pensar en Desarrollo Local e Investigación es una idea muy exitosa en El Salvador, porque si se concretan ambas definiciones encontramos que tienen

implicaciones locales en la práctica, y si, para el desarrollo local la investigación es una práctica y una necesidad sentida en los territorios locales salvadoreños, debe hacerse. Bajo esta dirección cabe la necesidad de definir los capitales y dimensiones del desarrollo: Así se tienen los capitales de desarrollo que son fundamentales en el desarrollo local y estos son definidos como “Es la dotación del capital humano y social de un país, región o poblado el que determina el crecimiento eficiente y sostenido del producto y desarrollo, más ordenado, más equilibrado, más humano y más sostenible. Por consiguiente en términos muy simples el desarrollo implica inversión en cuatro tipos de capitales”.

- 1. Capital Humano:** Se entiende por capital humano los niveles de educación y salud de la población. Lo cual siempre conduce a pensar en la oferta institucional de tales servicios. Sin embargo, el principal elemento del capital humano es la capacidad de la gente de construir futuro y generar innovación, es la capacidad de las personas de hacer cosas nuevas, ejercitando su imaginación creadora, su sueño, su deseo, su visión y movilizándose para adquirir los conocimientos necesarios y capaces de materializar ese deseo.
- 2. Capital Social:** Tiene que ver con la forma en que la sociedad se organiza, a los modos en que ella regula sus conflictos, o sea, se refiere al poder y la política. Estos modelos de organización y modos de regulación tienen

que ver con la capacidad de las sociedades de cooperar, formar redes, y regular sus conflictos democráticamente.

3. Capital Ambiental: El capital ambiental no es solamente el simple recuento de los árboles, las poblaciones de peces o las mazorcas de maíz, lleva a comprender los sistemas ecológicos completos que filtran desechos, regeneran los suelos y reponen las fuentes de agua dulce, etc.

4. Capital Físico: Es la dotación de infraestructura que permite la conectividad y la modernidad al interior de los países y de estos con el resto del mundo. Carreteras y caminos, redes de infraestructura eléctrica, sistemas de agua potable, escuelas, hospitales y edificios públicos y privados, es decir, todo el componente duro que demuestra el grado de modernidad, tecnificación y prosperidad de una nación, aunque no necesariamente sea signo de desarrollo.

El desarrollo local como concepto se ve obligado a poder contemplar los tipos de capitales antes mencionados, pero también como concepto se sustenta en cuatro dimensiones del desarrollo que también dinamizan su estructura conceptual, entre las dimensiones esta:

1. Dimensión Economía: Vinculada a la creación, acumulación y distribución de riqueza.

2. **Dimensión Social y cultural:** Referida a la calidad de vida, a la equidad y la integración social.

3. **Dimensión Ambiental:** Referida a los recursos naturales y a la sustentabilidad de los modelos adoptados en el mediano y largo plazo.

4. **Dimensión Política:** Vinculada a la gobernabilidad del territorio y a la definición de un proyecto colectivo específico, autónomo y sustentado en los propios actores locales.

Dichas dimensiones han permitido diferenciar el desarrollo local del desarrollo global, los municipios han encontrado en los capitales y en las dimensiones su propia lógica de hacer desarrollo local, y su propia forma de gestión dado que en el país el concepto de desarrollo local ha sido un concepto puesto en práctica bastante nuevo, asimismo cuando se hace referencia a la investigación, aún esta es más nueva como práctica en el país.

4. Los Gobiernos Locales como principales Gestores de la Investigación para el Desarrollo Local.

En noviembre de 1997 “La Fundación Nacional para el Desarrollo Económico y Social”, FUNDE. En su trabajo “Perfilando el Municipio como promotor del Desarrollo Económico y Social”, publicado en esta misma colección, hizo su primera incursión en un estudio nominado: El Papel de los Gobiernos Municipales en el Desarrollo Económico Local. Desde entonces, el tema ha cobrado mucha fuerza, no solo en El Salvador, sino en América Latina”.⁶

La razón de tal fenómeno es la creciente conciencia, de que el desarrollo local involucra la mayoría de actividades productivas existentes en el territorio, en todos los países, siendo fundamental en términos de empleo y calidad de vida de los ciudadanos en el territorio, así como para la difusión territorial del progreso técnico y crecimiento económico.

Para ello, Albuquerque, señala que para el desarrollo se necesita de poseer una capacidad no desdeñable para incidir en una mejora de la distribución del ingreso, por ejemplo, lo cual exige replantearse seriamente los ineficientes enfoques asistencialistas. En este marco el trabajo que aquí se presente trata de abordar el Papel de los Gobiernos Locales en la Gestión de la Investigación para el Desarrollo Local en El Salvador, aquí se está ampliando el Rol de los Gobiernos Locales en relación a la Investigación, esto implica que el desarrollo local debe caminar mediante capitales y dimensiones del Desarrollo Local, y a partir de aquí abordar el desarrollo local.

El Salvador, tiene departamentos y municipios, que a partir después de los Acuerdos de Paz, se han ampliado situaciones y formas de ver el contexto

⁶/ Blandón de Grajeda, Flora. Cuaderno de Análisis y Propuestas. “Un Nuevo Rol para los Gobiernos Locales”, FUNDE, El Salvador, C. A; 2002.

político, económico, social y ambiental, y esto ha permitido a que una vez más se inicien nuevos retos y desafíos para el desarrollo. Joao Guimarcaes, dice que el desarrollo local es “una práctica sin mucha teoría”, y que se ha ido abriendo paso como una respuesta ante las crisis económicas o sociales de los países o territorios en que se han visto envueltos la mayoría de los países no desarrollados. En este sentido, alrededor del mundo hay muchas localidades que se encuentran desarrollando esfuerzos en función de salir adelante como territorio, este es un papel de los gobiernos locales, con su gente, con los espacios físicos, con los actores y agentes locales, con las instituciones u organizaciones, con la misma identidad.

El nuevo papel de los gobiernos locales, específicamente en El Salvador, es un reto, porque implica pensar y gestionar acciones desde la perspectiva de la gestión pública, ésta actualmente es una herramienta para la administración municipal, vista esta como la instancia pública que puede generar la cultura para el desarrollo local, en esta lógica sigue siendo necesario decir que todavía en los años setenta el desarrollo local o regional era pensado en términos de cómo hacer participar a un territorio, comparativamente atrasado, del desarrollo general de un país y no en cómo lograr el desarrollo integrado y sostenible de este territorio.

“Así los territorios al interior del país, han estado en función de las dinámicas nacionales y no de las propias necesidades territoriales”.⁷ En tal sentido lo anterior es posible en un marco político – administrativo – económico – social, completamente concentrado y autoritario, pero ahora esto ha cambiado y los gobiernos locales se han centrado en un concepto de desarrollo local que incluya lo económico, social, político y ambiental, y que además este lleve como fin la calidad de vida de los habitantes en el territorio, y por

⁷/ Blando de Grajeda, Flora. “Cuaderno de Análisis y Propuestas”. Un Nuevo Rol para los Gobiernos Locales, FUNDE, El Salvador, C.A. 2002.

supuesto esto indica que deban primeramente abordarse iniciativas territoriales.

5. El Rol de los Gobiernos Locales en la Gestión de la Investigación para El Desarrollo Local.

Un reto indudable e indiscutible para El Salvador ha sido superar los hechos históricos que se vivieron durante la guerra, ahora el reto es superar el actual “Modelo de Desarrollo” concebido históricamente como crecimiento económico en la práctica, pero además desigual y excluyente, por un modelo de desarrollo multidimensional que incluya a sus ciudadanos y supere las grandes brechas desiguales sociales y territoriales que estructuran las actuales experiencias de desarrollo e integración regional – local.

El actual modelo requiere impulsar con el mismo dinamismo que el desarrollo como crecimiento económico, el desarrollo ambiental, social, político y cultural, incorpora nuevos actores como “El Rol de los Gobiernos Locales”. Requiere asimismo formar nuevos líderes administradores para el desarrollo local, porque ahora el desarrollo ya no solo depende del gobierno central, sino más bien del Gobierno Local, debe ser descentralizado y es descentralizado en El Salvador hasta en la actualidad, el país ha sido uno de los principales territorios que se han preocupado por impulsar las dimensiones del desarrollo local.

Para los gobiernos locales, el desarrollo local es un fenómeno emergente que está propiciando nuevas formas de leer y construir las realidades de los mismos. No es casual que desde una situación como la que hemos esbozado anteriormente, al enfrentar los países Centroamericanos los retos de la globalización, emerja el desarrollo local como un elemento

fundamental para trazar una ruta diferente y alternativa para el desarrollo desde los gobiernos locales.

Para los gobiernos locales, el desarrollo local es concebido como un proyecto común, que combina el crecimiento económico, la equidad, la mejora sociocultural, la sustentabilidad ambiental, la equidad de géneros, las calidad y equilibrio espacial, sustentado por un proceso de democracia participativa y concertación de los diversos agentes de un territorio, con el objetivo de elevar la calidad de vida de las personas y familias de dicho territorio, contribuir al desarrollo del país, a la integración y a enfrentar adecuadamente los retos de los gobiernos locales, pero no solo retos, sino también es necesario establecer ¿Cuál es el rol de los Gobiernos Locales?. Sin duda alguna, el desarrollo local está marcando cada vez más los debates y las agendas nacionales en los distintos territorios con algunos denominadores como:

- Abrir paso a una concepción de desarrollo que es multidimensional y territorial y por tanto, supera los enfoques que reducen los fines del desarrollo a la búsqueda de crecimiento económico.
- Plantear la incorporación de todos los territorios en calidad de sujetos del desarrollo nacional, con ello ofrece una nueva forma de leer y transformar las realidades de los países.
- Demandar el involucramiento de todos los actores en los territorios del desarrollo nacional, y concertar como condición indispensable del desarrollo local.
- Asumir lo local como la otra cara de lo global, situando el desarrollo local como factor de gestión de la globalización.
- Cuestionar los marcos locales – legales actuales para adecuarlos, de manera que aseguren y den soporte a los procesos locales de desarrollo y a su articulación con las dinámicas del desarrollo nacional.

- Demandar un estado democrático y descentralizado y gobernar con autonomía municipal, participación ciudadana y transparencia en la gestión pública.
- Convertir a los actores locales en actores de desarrollo, esto implica introducir la estrategia de la participación ciudadana.
- Lograr que los actores tradicionales, asuman la importancia que tienen los territorios y los actores territoriales.
- Crear los espacios y mecanismos que hagan posible la concertación eficaz entre todos los actores.
- Construir un cambio de cultura y de prácticas en todos los actores.
- Inicio de un proceso de concertación que debería estar liderado por el gobierno local, dado que es la instancia electa popularmente, legalmente constituida y que tiene la representación del municipio.
- Conocimiento pleno de las condiciones locales y externas que inciden en el territorio, de parte de los actores locales que participaran en el esfuerzo.
- Las distintas instituciones y organizaciones locales y nacionales que participarán en el esfuerzo de promover el desarrollo local.
- Planificación concertada de las acciones iniciales, orientadas al desarrollo local.

Los puntos antes mencionados son aspectos muy importantes en el trabajo y gestión municipal, por tanto son competencia de los actores políticos, administrativos, y que obviamente son los gobiernos locales. En El Salvador, el Papel de los Gobiernos Locales ha sido uno de los aspectos muy discutidos en las agendas y debates públicos, lo que implica que ha sido un tema de discusión en el marco del desarrollo local y que indudablemente ha cobrado mucha fuerza en distintos territorios por ejemplo Nejapa, Tecoluca, Conchagua, Perquín y Suchitoto, son experiencias exitosas en relación al Rol que han

desempeñado los gobiernos locales, dado que han sido gestores por varios períodos y bajo distintos partidos políticos, porque dentro de un análisis socio – político encontramos que es incidente el protagonismo, misión y visión que tenga un actor político – administrativo para la administración de su territorio, pero que a pesar de ese rol protagónico que han tenido, es necesario que los gobiernos locales basen sus agendas bajo los diferentes retos y desafíos a la vez, por ejemplo:

- a) Poseer una investidura de autoridad administrativa: En la cual debe tener la potestad de dirigir los destinos del territorio, ejercer las diferentes obligaciones que le asigna el código municipal.
- b) Ser una entidad que mantenga una relación institucional entre el Gobierno Central y el Municipio: Con el objeto de concertar para la gestión del desarrollo local, los proyectos, fondos o programas para su intervención.
- c) Ser una entidad concertadora: Que sea capaz de dialogar y concertar con las diferentes comunidades del territorio como práctica de la participación ciudadana.
- d) Poseer una investidura de autoridad: En la cual conceda potestad de dirigir los destinos de la localidad y que ejerza las obligaciones que le concede el Código Municipal.
- e) Ser la entidad que mantenga un vínculo entre gobierno central y el municipio: En consonancia con un canal de Gestión y Desarrollo para los proyectos.
- f) Ser un agente: Que propicie la descentralización del estado.
- g) Ser un agente de cambio: Para propiciar el desarrollo local.

Los retos y desafíos a la vez, requieren de una concientización de los gobiernos locales, en la práctica municipal aún en El Salvador, esto se da solamente en los gobiernos locales de izquierda o de tendencia izquierdista, de

lo contrario para los gobiernos de derecha “hablar de desarrollo local, aún les parece asunto revolucionario.

Bajo este sentido aún más, la situación de la investigación todavía no aparece como un aspecto muy preocupante en las agendas municipales. Por tanto, “Es necesario señalar que hasta este momento, la mayoría de municipalidades han estado desarrollando funciones de índole administrativo y de gestión infraestructural, son pocos los municipios en donde los gobiernos locales han desarrollado transformaciones fundamentales de investigación vinculadas al ámbito económico.⁸

Los gobiernos locales deben comenzar a reconocer la importancia de gestionar su territorio desde el quehacer de la investigación, fortalecer y dinamizar los capitales y dimensiones instalados en su ámbito de intervención y concentrar sus acciones en algo más que las funciones administrativas tradicionales hasta ahora reconocidas como responsabilidad municipal. Aquí debe reconocer el papel de administrador municipal y asumir la tarea de intervenir en los destinos de los territorios.

Los gobiernos locales deben comenzar a dar la importancia de gestionar su territorio desde la postura de la investigación, fortalecer y dinamizar los capitales de desarrollo y las dimensiones del desarrollo desde una estrategia investigativa, es uno de los papeles que debería tener el gobierno local. Obviamente, asumir nuevos roles de parte de los gobiernos locales debe ser pensado en un marco concertador con visión estratégica. En relación con esto, existen algunos problemas que obstaculizan la concertación tales como:

⁸/ FUNDE, El Papel de los Gobiernos Locales en los Procesos de Desarrollo Local. San Salvador, El Salvador, C.A. 2002.

- La no coincidencia de intereses y en ocasiones el enfrentamiento entre las municipalidades y las empresas.
- La poca autonomía y poder decisión que existe a nivel local, la centralización de los recursos.
- La visión polémica y distante que existe entre los actores y agentes locales del territorio.
- La cultura de la población, dejar hacer dejar pasar.

Lo anterior implica, en el ámbito de las municipalidades, asumir una visión estratégica compartida con otros actores locales para el municipio y consecuentemente la disposición y el convencimiento de que este nuevo papel implica realizar las transformaciones que sean necesarias al interior del aparato administrativo municipal, para responder a las nuevas demandas que surgirán como producto del empuje que se les dará a las dinámicas económicas.

“El nuevo papel de los gobiernos locales tiene que asumir en función de las dinámicas económicas, políticas, sociales y ambientales, los obliga a comprender mejor el fenómeno de la globalización y la interdependencia que existe a nivel global, así como también el nuevo marco de acción que deban enfrentar a partir de los procesos de reforma del Estado.”⁹

Los gobiernos locales deben ser lo suficientemente abiertos y visionarios par lograr atraer a los otros actores locales al esfuerzo que significa impulsar procesos de desarrollo local más investigación para el desarrollo. Esto supone superar las barreras que puedan haber surgido.

⁹/ FUNDE. El Papel de los Gobiernos Locales en los Procesos de Desarrollo Local, San Salvador, El Salvador, C.A. 2002.

Lo anterior significa contar con un gobierno local de nuevo tipo “llamado actor político – administrativo”, para lo cual es necesario que asuma el desafío de convertir en un elemento dinamizador del desarrollo local. Por tanto los gobiernos locales bajo el contexto del nuevo papel, deben constituirse y perfeccionarse como:

- Gestores y visión estratégica de territorio.
- Promotores y dinamizadores del desarrollo local.
- Generadores de condiciones que favorecen la creación de empleos en la localidad.
- Canalizadores de recursos para el desarrollo.
- Planificadores de iniciativas de construcción del conocimiento desde la perspectiva de la investigación más desarrollo.
- Negociar con la Universidades, Centros de Formación o Capacitación la iniciativa de hacer investigación local.
- Utilizar los resultados de las investigaciones para la formulación de proyectos locales de desarrollo.
- Construir agendas locales de desarrollo con el componente de la investigación, junto con los actores y agentes locales.
- Trabajar la iniciativa de la sociedad de la información a nivel local.
- Buscar con los productos de investigación la dinámica de la ciencia y la tecnología local.
- Contar con un Centro Local de información y tecnología producto de las investigaciones.

En esa dirección, una preocupación central que deben cumplir las municipalidades en ese marco, es el de articular los problemas locales a las agendas de investigación local – regional global, además de articular a los generadores de información, ciencia y tecnología. De esta manera, se

conforma una trilogía para el desarrollo: El gobierno local, los centros de formación y la empresa. “Una localidad con un centro de estudio-investigación” que cuente con docentes e investigadores, es una localidad que posee por ejemplo ventajas competitivas de mediano plazo que la convierte en un asentamiento atractivo para invertir. Por lo tanto el gobierno local debe encauzar las necesidades tecnológicas del tejido económico y contribuir a delinear una política científica del territorio”.¹⁰

Tratando de rescatar el análisis anterior, se argumenta entonces que, a continuación se presentan acciones estratégicas que los gobiernos locales pueden desarrollar mediante las municipalidades, a partir de su nuevo rol protagónico:

1. Apoyar planes, programas, políticas y proyectos locales y su relación con la investigación del territorio.
2. Gestionar fondos y recursos para implementar las unidades y gerencias de investigación para el desarrollo.
3. Realizar diagnósticos que incluyan la parte económica, social, política y ambiental, y luego traducir los hallazgos a proyectos de investigación.
4. Dar tratamiento diferenciado a lo urbano y rural sin desconocer su articulación y conexión.
5. Encerrar el desafío e intervenir inmediatamente sobre las manifestaciones evidentes de pobreza y los bajos niveles de ingreso que tienen los habitantes del territorio.
6. Elaborar planes y estrategias con nuevas visiones del territorio dejando atrás las imágenes administrativas y de fronteras jurisdiccionales del municipio.

¹⁰/ López, Oscar Humberto. El Papel de los Gobiernos Locales en El Salvador, FUNDE. El Salvador. C.A. 2002.

7. Promover el desarrollo productivo del municipio sobre la base de una visión sostenible del sistema económico, político y social.
8. Perfeccionar su aparato administrativo, realizar acciones asentadas en la negociación y concertación entre los actores del territorio para aprovechar las capacidades instaladas, capital social, y propiciar la participación ciudadana.
9. Prestar permanente atención a la coherencia entre las acciones de crecimiento económico, conservación y explotación de los recursos y el medio ambiente, participación social y gobernabilidad política.
10. Ser un gestor público, institucionalizar las iniciativas del desarrollo local.
11. Impulsar junto con instituciones especializadas, procesos de investigación para el desarrollo local y promover la ciencia y la tecnología.
12. Impulsar una política local de sociedad de la información local.

Por tanto, lo antes dicho “Deja claro que los gobiernos municipales “mediante las municipalidades pueden transformarse en un elemento dinamizador el territorio, asumir nuevas tareas como agentes facilitadores de dinámicas sociales, políticas, económicas y ambientales, por lo que entonces su nuevo papel asignado al gobierno local es que realice transformaciones profundas e identitarias para el territorio y al interior de las municipalidades se trabaje por ello, y por una vida más equitativa y calidad de vida de los habitantes de los distintos municipios de El Salvador, y que obviamente esto es lo que exige que académicamente se plantee una agenda para los gobiernos locales en el tema de la investigación para el desarrollo.

6. Una Nueva Agenda de Investigación y Desarrollo Local desde la Perspectiva de la Nueva Gestión Pública en El Salvador

Históricamente el concepto de desarrollo local ha sido puesto en la gestión de los gobiernos locales en El Salvador, lo que indica que sus planes, programas y proyectos son coherentes y que derivan de los diagnósticos que realizan sobre los desequilibrios territoriales, pero el trabajo que aquí se plantea radicalmente se enfatiza que desde la perspectiva de la academia, si es una buena iniciativa del gobierno local el hecho de contar con un diagnóstico de su territorio, pero de acuerdo a la dimensión epistemológica del concepto del Desarrollo Local, esto implica trabajar por los capitales y dimensiones del desarrollo, lo que posibilita la oportunidad de poder impulsar agendas locales con el componente de la investigación por capitales y dimensiones del desarrollo.

El énfasis del presente trabajo pretende dejar “La agenda de trabajo para potenciar la investigación en los territorios locales”, y con que deben contar las municipalidades que deben ser con el objeto de dinamizar el desarrollo local desde una perspectiva de la nueva gestión pública, la agenda debe estar orientada a los siguientes tópicos:

a) Municipalidades deben crear una unidad de investigación para el desarrollo Local, donde:

1. La Unidad deberá llamarse “Unidad de Investigación para el Desarrollo Local”, esta deberá contar con una estructura técnica de: Gerente de Investigación, Coordinador de Programas de Investigación, Grupo de Investigadores por Programa, Equipo Técnico de Apoyo a la

Investigación, Coordinador de Gestión Financiera para el Desarrollo de Proyectos de Investigación.

2. Los Gobiernos Locales deben tener presencia, apoyo y visión por el desarrollo del territorio y por la investigación para el desarrollo del mismo territorio.
3. Deben apoyarse con un diagnóstico que mapee las diferentes comunidades y necesidades de investigación, de este deriven programas, líneas, proyectos y agendas de problemáticas a investigar.
4. Deben contar con una estrategia de gestión financiera y de cooperación para el desarrollo de proyectos de investigación para el territorio, con el fin de apoyar la unidad.
5. Deberán contar con estrategias de gestión para la investigación a corto, mediano y largo plazo.
6. Impulsen la política de la sociedad de la información local e innovación tecnológica local.
7. Protejan los productos de investigación como patrimonio de la información local.

b) Municipalidades deben hacer investigación, donde:

1. Impulsen proyectos de investigación disciplinarios y multidisciplinarios a corto, mediano y largo plazo.

2. Cuenten con proyectos de investigación acordes a la potenciación y modo del desarrollo local del territorio.
3. Los proyectos sean claves en las estrategias de desarrollo local de los territorios.
4. Los proyectos de desarrollo sean productos de iniciativas locales como parte de la gestión de servicios públicos.
5. Los proyectos de investigación sean producto de los planes estratégicos de desarrollo a escala local.
6. Los proyectos de investigación correspondan a los capitales y dimensiones del desarrollo.
7. Los proyectos de investigación sean diseñados mediante metodologías de la investigación a escala local.
8. También se prioricen investigaciones interdisciplinarios y multidisciplinarios, así como también se realicen estudios de casos a escala local.
9. Los proyectos de investigación sean con énfasis territorial-local.
10. Los proyectos de investigación sean administrados por entes conoedores del tema de investigación.

11. Los proyectos giren en relación a la parte ambiental, social, económica y política del territorio.

c) Municipalidades deben utilizar los productos de investigación, para:

1. La formulación de planes y proyectos de desarrollo local y con el objeto de poder buscar el momento de la crítica, refutabilidad y utilización de sus resultados.
2. La formulación de nuevos proyectos de investigación.
3. Que los gobiernos locales puedan tomar decisiones e incorporarlos a sus agendas públicas de desarrollo.
4. Acrecentar la sociedad local de la información, como parte del compromiso social en la sociedad de la información.
5. Diseñar políticas de desarrollo local.
6. Diseñar estrategias e iniciativas locales de desarrollo.
7. Interpretar y leer las realidades locales y diferenciar sus estados de lo global-regional.
8. Que agentes locales puedan contar con sistematizaciones de información, y que estas puedan ser referencias para cooperantes por ejemplo.

9. Que las instituciones ajenas al territorio puedan leer las situaciones de los territorios.
10. Desarrollar estrategias de desarrollo territorial-local.
11. Que los cooperantes tengan cartas de presentación de los territorios, y sean sujetos de conseguir financiamiento para sus necesidades locales.
12. Contar a nivel de las municipalidades con un centro de información local.

La agenda que aquí se plantea es producto de toda la exploración que se ha realizado sobre el tema del desarrollo local en investigación, específicamente en El Salvador, esperando que esta sea un instrumento o herramienta de utilización para todas aquellas municipalidades en querer caminar frente a este otro mundo es posible “El Mundo de la Investigación para el Desarrollo Local”.

7. Conclusión

El Salvador, es un país donde han predominado diferentes coyunturas y donde estructuralmente ha sido objeto de análisis a nivel político, económico, social y ambiental, y que producto de ello se han derivado conjeturas de análisis tal es el fenómeno del “ Desarrollo Local” .Dado, que en la actualidad ya no se acepta la idea de que hacer desarrollo es seguir un camino único y progresivo en el marco de un horizonte sin límite, por la razón que los territorios tienen sus propias características que los diferencian de otros, resulta necesario e importantes habla de desarrollo y que se está entendiendo como el proceso que deben seguir las sociedades y territorios para solventar las demandas de su población. En este orden de ideas se considera que conceptualmente el desarrollo local es entendido como: “un proceso participativo que genera y fortalece las capacidades y amplía las oportunidades socioeconómicas en espacios determinados dentro del territorio nacional, para mejorar la calidad de vida de las presentes y futuras generaciones”. Por ende el concepto es típico como para hacer investigación, porque un país se desarrollará en la medida que investigue nuevos procesos. Siendo importante argumentar que el desarrollo local de un territorio se basa en capitales y dimensiones del desarrollo local, siendo así como es necesario enfatizar en los cuatro capitales y dimensiones del desarrollo para la investigación.

Dichos capitales y dimensiones permiten ubicar el desarrollo local dentro de contextos específicos porque un territorio (municipio) puede iniciar su gestión, mas sin embargo los capitales y las dimensiones permiten realizar investigación a nivel local. La presente investigación de carácter doctoral ha

tenido como objeto revisar y analizar el papel que los gobiernos locales en el país deberían tener en relación a la investigación; y para ello el trabajo que aquí se ha planteado ha girado en base a los temas como: Caracterización del país El Salvador, Contexto Histórico del Desarrollo Local en El Salvador y la Practica de la investigación, Una aproximación al Concepto de Desarrollo Local e Investigación, Los Gobiernos locales como Principales Gestores de la Investigación para El Desarrollo Local, El Rol de los Gobiernos Locales en la Gestión de la Investigación para el Desarrollo Local, Una Nueva Agenda de Investigación para el Desarrollo Local desde la Perspectiva de la Nueva Gestión Publica en El Salvador, cada uno de estos temas ha sido indagado y analizado desde una postura metodologica en el sentido de poder encontrar su movimiento histórico que ha tenido en nuestra sociedad.

8. Bibliografía

- PROMUDE/GTZ: Propuesta de una Tipología de Municipios para El Salvador, San Salvador, El Salvador, C.A. 2002.
- CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR. San Salvador, El Salvador, C.A. 1983.
- BLANDÓN DE GRAJEDA, Flora. Cuaderno de Análisis: Desarrollo Económico Local. FUNDE, San Salvador, El Salvador C.A. 2002.
- BLANDÓN DE GRAJEDA, Flora. Cuaderno de Análisis: Desarrollo Local en El Salvador. FUNDE, El Salvador C. A. 2003.
- AROCENA, José. El Desarrollo Local: Un Desafío Contemporáneo, Universal Católica, Uruguay, 2002.
- BLANDÓN DE GRAJEDA, Flora. Cuaderno de Análisis y Propuestas. "Un Nuevo Rol para los Gobiernos Locales", FUNDE, El Salvador, C.A. 2002.
- FUNDE, El papel de los Gobiernos Locales en los Procesos de Desarrollo Local en El Salvador. San Salvador, El Salvador, C.A. 2002.
- FUNDE. El Papel de los Gobiernos Locales en los Procesos de Desarrollo Local, San Salvador, El Salvador, C.A. 2002.

- LÓPEZ, Oscar Humberto. El Papel de los Gobiernos Locales en El Salvador, FUNDE. El Salvador.C.A. 2002.

Otras Fuentes Bibliograficas de Apoyo:

- Arecena, José. Propuesta para el Estudio de Procesos de Desarrollo Local. CLAHE, Montevideo, Uruguay. 1998.
- BLANDÓN DE GRAJEDA, Flora. Sistematización de la Experiencia de Desarrollo del Comité de Tecoluca, FUNDE, El Salvador, 2002.
- BAENA, Guillermina. Manual para elaborar Trabajos de Investigación Documental. 1º Edición. Editores Mexicanos. México. 1981.
- BUENDÍA, Leonor. Métodos de Investigación en Psicopedagogía. 1º Edición. Editorial Mc Graw Hill, Madrid, 1999.
- BONILLA, Gildaberto. Cómo Hacer una Tesis de Graduación con Técnicas Estadísticas. 4º Edición. UCA Editores. El Salvador, 2000.
- BARREIRO, Fernando. Desarrollo desde el Territorio. Uruguay. 2002.
- BOISIER, Sergio. La Descentralización. El Eslabón perdido de la Cadena Transformación Productiva, Mat, Recop. 2002.
- CERNA GUTIÉRREZ, Hugo. Cómo Elaborar Proyectos. 4º Edición, Editorial Magisterio, 4º Edición, Bogotá. 2001.

- CAMPOS MUÑOZ, R. Guía para Trabajos de Investigación Universitaria. 3° Edición, Editorial Artes Gráficas, El Salvador, 1992.
- COCAR ROMANO, Orlando. Metodología de la Investigación” Un Enfoque Practico” .1ª Edición .Talleres y Copiados Unidos.El Salvador.2003.
- DÍAZ DE RADA, V. “Utilización de Nuevas Tecnologías para el Proceso de Recogida de Datos en la Investigación Social mediante Encuesta”. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*. 2000.
- ENRÍQUEZ, Alberto Villacorta. Retos y Perspectivas del Desarrollo Local y la Descentralización en América Latina, El Salvador, C. A. 2002.
- GALLILLO, Enrique Desarrollo Económico Local. Estrategia Económica y de Construcción de Capital Social, CLAEH Uruguay. 1995.
- KNOT, METZGER, Orlando. La Investigación Jurídica y sus Fundamentos Científicos.1ª Edición. Editorial Universitaria. Honduras.1967.
- MARSIGLIA, Javier. (1999), Desarrollo Local en la Globalización, CLAEH, Uruguay.1999.
- MERCADO, Salvador. ¿Cómo hacer una Tesis?. Tesinas, Informes, Memorias, Seminarios de Investigación y Monografías. 2° Edición, Editorial Limusa, México 2003.

- ORTIZ, Frida. Metodología de la Investigación “El Proceso y sus Técnicas”. 2° Edición. Editorial Limusa. México, 2002.
- PAVIUK, John V. La Investigación en Relaciones Públicas. 1° Edición, Editorial Clásicos de las relaciones Públicas, Barcelona, 2002.
- ROJAS SORIANO, Raúl. Guía para realizar Investigaciones Sociales. 3° Edición, Editorial P y V. México, 1999.
- RDL: El Desarrollo Local y Regional: Una Propuesta de la Nación. El Salvador, 1998.
- SIERRA BRAVO. R. Tesis Doctorales y Trabajos de Investigación Científica. 5ª Edición. Thomson. España. 2003.
- METZGER, Knut. La Investigación Jurídica y sus Fundamentos Científicos. 1° Edición, Editorial Universitaria. Honduras. 1987.
- MUÑOZ RAZO, Carlos. Cómo Elaborar y Asesorar una Investigación de Tesis. 1° Edición, Editorial Prentice Hall, México, 1998.
- NEIL. J. Salkind. Métodos de Investigación. 3ª Edición. Editorial Prentice Hall .México. 1999.
- NOVY, Andreas. (2002), Otro Mundo es Posible, Asociación Intersectorial para el Desarrollo Económico y el Progreso Social, Buenos Aires. 2002.

- SCHMEIKES, Corina. Manual para la Presentación de Anteproyectos e Informes de Investigación, 2° Edición, Editorial Oxford. México 2002.
- SANTIAGO ZORRILLA, A. Guía para Elaborar la Tesis. 2° Edición, Editorial Mc. Graw Hill. México, 1992.
- SCHMEIKES, Corina. Manual para la Presentación de Anteproyectos e Informes de Investigación, 2° Edición, Editorial Oxford. México 2002.
- SYLVAIN GIROUX, Ginette Tremblay. Metodología de las Ciencias Sociales Humanas1ª Edición. Fondo de la Cultura Económica. México.2004.
- SANTIAGO ZORRILLA, A. Guía para Elaborar la Tesis. 2° Edición, Editorial Mc. Graw Hill. México, 1992.
- TENA SUCK, Edgar Antonio. Manual de Investigación Experimental. 2° Edición, Editorial P y V. México, 1997.
- TENA SUCK, Edgar Antonio. Manual de Investigación Documental. 2° Edición. Editorial P y V. México. 1997.